

## 미세먼지-기후변화 대응을 위한 탈석탄 금고지정 캠페인

2020. 2.

### □ 시·도교육청 금고지정 근거

- 지방자치단체 : 지방회계법 제 38 조(금고의 설치) 및 동법 시행령 제 48 조(금고업무의 약정)
- 행정안전부 예규(지방자치단체 금고지정에 관한 예규)
- **교육부 예규(시·도교육청 금고지정에 관한 예규)**
- 각 지방자치단체 조례 및 규칙 | 각 시도 교육청 조례 및 규칙

- **지방회계법 제 38 조** : 금고설치 근거, 금고의 수, 금고의 지정-변경 등에 관한 사항
- **지방회계법 시행령 제 48 조** : 금고업무의 약정에 관한 사항
- **행정안전부 예규** : 금고지정 방법, 평가기준, 지정절차 등 세부기준
- **교육부 예규** : 금고지정 방법, 평가기준, 지정절차 등 세부기준
- **조례 및 규칙** : 약정기한, 심의위원회 구성 운영, 기타 금고약정에 관한 사항 등

### □ 탈석탄 금고의 정의

향후 국내외 석탄발전소 건설을 위한 프로젝트 파이낸싱에 참여하지 않고, 석탄발전소 건설을 위한 특수목적회사(SPC)에서 발행하는 채권을 인수하지 않겠다는 '탈석탄 투자'를 공개적으로 천명한 은행으로 지정된 금고를 의미함. 더 나아가, 기존 석탄발전 투자금에 대해 단계적인 철회계획을 밝히고 이행계획을 마련해 이를 실천해 나가는 은행으로 지정된 금고

### □ 시·도교육청 탈석탄 금고 지정 당위성

#### 1. 석탄발전소 투자 금융기관 금고지정은 시·도교육청 금고의 공공성 심각하게 훼손

- 교육청의 재원은 세금으로 조성된만큼 교육청 금고지정은 공공성을 충분히 확보해야 함. 그러나 미세먼지의 주범인 석탄발전소에 투자하는 금융기관은 국민의 건강과 생명을 해치는 나쁜 투자기관이라는 점에서 이들 금융기관의 금고지정은 시·도교육청 금고의 공공성을 심각하게 훼손함
- 특히 교육청은 청소년 등 미래세대를 의무와 권리를 다하는 시민이 되도록 교육을 통해 키우고 책임지는 기관임. 석탄발전소 투자 금융기관 금고지정은 이러한 미래세대가 살아갈 권리를 원천적으로 박탈해 버릴 수 있는 기후위기를 심화시키는 결과로 이어짐. 이는 공공성과 정면으로 배치됨

#### 2. 탈석탄 선언 금융기관 금고지정은 대내외적 신용도 및 재무구조의 안정성 평가의 일환

- 기후위기로 인한 금융기관의 재무적 리스크 증대(석탄금융은 좌초자산 위험이 높아 기후위기 관련 재무 리스크를 높임). 국제사회는 기후위기가 글로벌 금융위기를 초래할 수 있다고 경고함
  - G20 재무장관·중앙은행장 회의에서는 기후위기로 인한 금융기관의 재무적 리스크를 평가해 공시하는 이른바 기후관련 재무정보공시 태스크포스(TCFD)를 출범해 프레임워크를 내놓음. EU 는 금융기관을 포함한 500 인 이상 사업장에 비재무공시를 의무화 했고, TCFD 를 포함시킴
  - 주요 국가의 금융감독기관, 중앙은행, 국제결제은행(BIS), 세계은행 등이 참여한 '녹색금융 시스템 네트

위크'(NGFS)는 각국의 금융감독 당국에 기후위기 리스크를 금융기관의 건전성 평가에 반영하라고 권고함  
(한국은행은 NGFS 에 2019 년 11 월 가입했고, 금융위원회와 금감원도 NGFS 가입 추진 중)

- IMF(국제통화기금)에서는 기후변화와 거시경제 위험, 기후변화와 금융리스크 강조

□ 탈석탄 금고 지정 방안

시·도교육청의 '금고지정 평가항목 및 배점기준' 중 '6. 기타사항'에 탈석탄 선언 및 이행계획 등에 대한 평가항목을 자체적으로 신설하고 이에 대한 배점을 부여할 수 있음.

※ 시·도교육청의 금고지정 평가항목 중 '6.기타사항'은 시도 교육청의 정책적 목표와 연계해 평가항목을 신설할 수 있는 자율항목으로 배점은 11 점임

(시도 교육청)

6. 기타사항	자치단체 자율항목	11
---------	-----------	----

□ 탈석탄 금고 평가항목 신설 및 배점 예시

1. 평가항목으로 다음 사항을 신설할 수 있음

• 탈석탄 선언 여부

- 은행의 탈석탄 투자를 추동하기 위해 초기에는 탈석탄 선언여부에 배점을 크게 부여할 필요가 있음. 탈석탄 선언은 금고선정을 위한 서류제출 이전까지 공식적으로(언론이나 탈석탄 활동 단체를 통한 공식 천명) 선언해야만 인정함
- 탈석탄 선언 수준은 향후 국내든, 해외든 석탄발전 프로젝트 파이낸싱에 참여하지 않고, 석탄발전소 건설을 위해 세운 특수목적법인(SPC)에서 발행하는 채권을 인수하지 않겠다고 선언하는 수준에서 가능하다고 봄(예- 2018.10.4 사학연금·공무원연금의 탈석탄 투자 선언 사례 | 2019.12.03 DB 손해보험·한국교직원공제회·행정공제회의 사례)

• 석탄발전 기존 투자금에 대한 단계적 철회 등에 대한 이행계획 수립 여부

- 탈석탄 선언에 따른 이행계획 수립에는 기존 석탄발전 투자금에 대한 출구계획(exit plan)을 평가할 수 있음. 이 경우 단기간에 출구전략을 마련한 은행에 더 높은 점수를 부여할 수 있음

2. 탈석탄 관련 배점은 2 점을 기본으로 할 수 있음.

□ 탈석탄 금고 평가항목 신설 및 배점 예시

시·도 교육청 자율항목 내 세부항목 신설과 배점의 예			
신설항목 점수	세부항목	세부항목 점수	
2 점 반영시	탈석탄 선언여부	1.5 점	초기에는 탈석탄 선언만으로 2 점을 모두 부여할 수 있음
	이행계획 수립여부	0.5 점	

※ 탈석탄 관련 반영의 예

- 자치단체 중 충청남도과 당진시는 탈석탄 관련 배점을 금고선정 배점 기준에 반영함
- 지역사회에 대한 기여실적(5 점) 중 2 점을 탈석탄 선언 및 석탄금융 투자여부와 친환경에너지 전환정책 추진실적에 배정함

□ 시도교육청 금고지정 평가항목 및 배점기준(교육부 예규)

항 목	세 부 항 목	배 점	비 고
계		100	
1. 금융기관의 대내외적 신용도 및 재무구조의 안정성	가. 외부기관의 신용조사 상태평가 - 국외평가기관(4점) - 국내평가기관(4점) ※ 지역조합에 대해서는 국내평가기관의 신용조사만으로 전체 배점(8점)을 평가 나. 주요 경영지표 현황 - 총자본비율(안정성, 6점) ※ 지역조합에 대해서는 순자본비율(안정성, 6점)로 평가 - 고정이하여신비율(건전성, 6점) - 자기자본이익율(수익성, 5점)  * 경영지표 평가 세부항목별 등급기준은 해당 감독기관에서 각 지역조합 유형별(신협, 농.수.산림조합, 새마을금고 등)로 다르므로 해당 감독기관(금감원, 새마을금고중앙회 등)의 기준을 따름 * 금융감독원, 행정안전부 등 감독기관의 경영실태평가 또는 검사기준에서 양호하다고 인정되는 경우 만점처리 가능	<u>25</u> <u>(8)</u> <u>(17)</u>	
2. 시·도교육청에 대한 대출 및 예금금리	가. 정기예금 예치금리 나. 공금예금 적용금리 다. 시·도교육청 대출금리	<u>17</u> <u>(7)</u> <u>(6)</u> <u>(4)</u>	
3. 교육수요자·교육기관의 이용 편의성	가. 관내지점의 수, 교육수요자 및 교육기관의 이용 편리성 * 금고지정 여부에 따라 필수로 지정되는 지점은 제외 나. 교특회계 세입금 수납처리 능력 다. 교특회계 세입금 납부편의 증진방안	18 <u>(7)</u> <u>(5)</u> <u>(6)</u>	
4. 금고업무 관리능력	가. 세입세출업무 자금관리 능력 나. 금고업무 관리능력 다. 전산시스템 보안관리 등 전산처리능력 * 전산시스템 보안인증 등 전산보안을 강화하여 평가	<u>22</u> <u>(6)</u> <u>(8)</u> <u>(8)</u>	
5. 교육기관기여 및 시·도 교육청과의 협력사업	가. 교육기관에 대한 기여실적 나. 시·도교육청과의 협력사업계획 * "교육기관에 대한 기여"는 '실적'으로만 평가 "시·도교육청과의 협력사업"은 '계획'으로만 평가	<u>7</u> (5) <u>(2)</u>	
6. 기타 사항	<b>시·도교육청 자율항목</b> * 금융위의 지역재투자평가결과 반영기능(0) * 자율항목점수를 활용한 주민의견수렴결과 반영기능(0)	<u>11</u>	

□ 2020 년도 금고지정 만료 시·도교육청

기관	현행 금고	금고지정일	금고만료일	금고규모(2020년)
서울특별시교육청	NH 농협	2017.01.01	2020.12.31	10 조 847 억 원
부산광역시교육청	부산은행	2017.01.01	2020.12.31	4 조 6059 억 원
대구광역시교육청	NH 농협	2018.01.01	2020.12.31	3 조 4212 억 원
강원도교육청	NH 농협	2018.01.01	2020.12.31	3 조 780 억 원
제주특별자치도교육청	NH 농협	2018.01.01	2020.12.31	1 조 2061 억 원
<b>총계</b>				<b>22 조 3959 억 원</b>

출처 : 한국사회책임투자포럼

1. 2020년 금고지정을 앞둔 전국 시·도교육청 : 총 5개
2. 2020년 기준 금고 규모 : 22 조 3959 억 원

□ 전국 시·도교육청 금고기관

기관	현행 금고	금고지정일	금고만료일	금고규모(2020년)
서울특별시교육청	NH 농협	2017.01.01	2020.12.31	10 조 847 억 원
대구광역시교육청	NH 농협	2018.01.01	2020.12.31	3 조 4212 억 원
인천광역시교육청	NH 농협	2018.01.01	2021.12.31	4 조 2022 억 원
광주광역시교육청	NH 농협	2020.01.01	2023.12.31	2 조 2372 억 원
대전광역시교육청	NH 농협	2018.01.01	2021.12.31	2 조 2397 억 원
울산광역시교육청	NH 농협	2018.01.01	2021.12.31	1 조 7646 억 원
세종특별자치시교육청	NH 농협	2019.01.01	2022.12.31	7878 억 원
경기도교육청	NH 농협	2018.01.01	2021.12.31	16 조 4650 억 원
강원도교육청	NH 농협	2018.01.01	2020.12.31	3 조 780 억 원
충청북도교육청	NH 농협	2018.01.01	2021.12.31	2 조 7242 억 원
충청남도교육청	NH 농협	2018.01.01	2021.12.31	3 조 6142 억 원
전라북도교육청	NH 농협	2018.01.01	2021.12.31	3 조 5351 억 원
전라남도교육청	NH 농협	2020.01.01	2023.12.31	3 조 8733 억 원
경상북도교육청	NH 농협	2018.01.01	2021.12.31	4 조 5761 억 원
경상남도교육청	NH 농협	2018.01.01	2021.12.31	5 조 4849 억 원
제주특별자치도교육청	NH 농협	2018.01.01	2020.12.31	1 조 2061 억 원
부산광역시교육청	부산은행	2017.01.01	2020.12.31	4 조 6059 억 원
<b>총계</b>				<b>73 조 9002 억 원</b>

출처 : 한국사회책임투자포럼

1. 전국 시·도교육청 금고지정 현황

- NH 농협 : 16 개 교육청 | 부산은행 : 1 개 교육청(부산시교육청)

2. 2020년 현재 전국 시·도교육청 금고 규모 : 73 조 9002 억 원

□ 전국 지자체 회계구분별 은행 금고점유율 및 석탄발전 PF(프로젝트 파이낸싱) 대출 현황

은행명	석탄발전 PF 투자현황 (2019년 3월 기준)(단위 : 억 원)	비고
NH 농협은행	371	
신한은행	1,414	
우리은행	1,369	
대구은행	*400	400억 원은 강릉에코파워(주)로 2020년부터 인출예정임
경남은행	400	
광주은행	137	
부산은행	281	
KEB 하나은행	**1,027	1,027억원은 국내발전소 PF 투자 기준
KB 국민은행	864	
전북은행	0	
IBK 기업은행	***967	PF 투자중 GS 동해전력 739억원은 2019년 4월말 리파이낸싱에 참여하지 않고 전액상환
제주은행	0	
<b>총계</b>	<b>7,230</b>	

1. 위 은행들의 석탄발전 투자는 프로젝트 파이낸싱만 집계한 수치임

- 석탄발전 관련 회사채 등을 포함하면 그 규모는 매우 크다고 판단됨

2. NH 농협은행은 농협금융지주의 100% 계열사임. NH 농협금융지주로 묶어 석탄발전 지원 규모를 파악한 결과 농협금융지주는 총 4조 2616억 원 규모의 석탄투자를 함. 국내 공적금융 중 국내 석탄투자에서 최대 비중(35.2%)을 차지함(출처 : 기후솔루션)

- 민자석탄대출에는 농협생명이, 열병합발전소에 대한 대출에는 농협은행이 가장 적극적임

NH 농협금융지주 국내 석탄금융 현황(단위 : 억 원) (출처 : 기후솔루션)

기관명	한전자회사(사채인수)	민자석탄(대출)	석탄열병합(대출/사채인수)	합계
농협금융지주	23,008	13,226	6,382	42,612